МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Ордена Дружбы народов Институт этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая Российской академии наук (ИЭА РАН)

119334, Москва, Ленинский пр-т, 32 А
Тел.: (495) 938-17-44
Эл. Почта: director@iea.ras.ru
ОКПО 02698950, ОГРН 1037739351473
ИНН/КПП 7736029636/773601001

23.10.2023 №14110/01.19-636

Местная национально-культурная автономия "Дидойцы"
Президенту
М.М. АСХАБОВУ
367912, Республика Дагестан, г. Махачкала,
уд Карахского, д 38;
пгт Шамхал, ул. Батырая, д. 51
nkadidoytsi@mail.ru

Уважаемый Магомедрасул Магомедович!

В дополнение к ранее направленной информации Исх. № 14110/01.19-610 от 10.10.2023 высылаем официальный ответ ИЭА РАН на Ваш запрос с приложением исторической справки.

Приложение: Историческая справка о дидойцах на 4 листах.

Директор Института этнологии
и антропологии РАН,
доктор исторических наук, профессор Д.А. Функ



Исп.: СТЕПАНОВ ВАЛЕРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ
к.и.н., в.н.с. Центра этнополитических исследований Института этнологии и антропологии РАН

Историческая справка о дидойцах

В связи с Вашей просьбой дать научное историко-этнографическое заключение о дидойском (цезском) народе в целях рассмотрения вопроса о включении его в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации ставим Вас в известность, что в ответ на запрос Администрации Президента Российской Федерации (Управления по работе с обращениями граждан и организаций) № А26-01-12240931-СО1 от 03.02.2023, адресованный Российской академии наук, Институт этнологии и антропологии РАН сообщал, что итоги Всероссийской переписи населения 2020/21 г. в сочетании с материалами предыдущих российских переписей следует рассматривать как достаточные в качестве основы для решения о включении населения, относящего себя к андийцам, ахвахцам, багулалам, бежтинцам, ботлихцам, гинухцам, годоберинцам, гунзибцам, дидойцам (цезам), каратинцам, тиндалам, хваршинам, чамалалам, обобщенно называемым андо-дидойцами (андо-цезами), а также арчинцам, кайтагцам, кубачинцам, в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, утверждаемый Правительством Российской Федерации.

В настоящем письме дополнительно сообщаем следующее.

В Российской Федерации – правовом социальном государстве, согласно Конституции (ст. 26), каждый вправе самостоятельно определять и указывать свою национальную принадлежность. Для определения себя народом достаточно массового и исторически устойчивого волеизъявления людей. Такое волеизъявление может подкрепляться сведениями из различных источников, в том числе государственной переписью населения при ее надлежащем проведении. Всероссийские переписи населения 2002, 2010, 2020/21 годов, метод которых основан на сборе ответов населения о самоидентификации, а также микропереписи 1994 и 2015 годов (несмотря на небольшие выборки опроса), определенно показывают устойчивость самоидентификации «дидойцы» и «цезы» у части населения России, прежде всего, жителей Дагестана. По переписи 2020/21 г. в России, с учетом всех ответов населения, как единичных, так и двойных, насчитывается 14896 дидойцев, в том числе в Дагестане 14784 чел. В их составе на территории Дагестана учтены лица с самоидентификацией «дидойцы» (90,1%), «цезы» (0,1%), «цунтинцы» (9,8%).

Эти варианты самоидентификации подтверждаются многочисленными историческими и этнографическими материалами, а также результатами Всесоюзной переписи 1926 года, в которой учитывались прямые самоопределения населения. Однако последующие советские переписи 1937-1989 годов содержали статистические укрупнения,[1] создававшие ложную картину якобы отсутствия дидойцев. Тем не менее, накопленные к настоящему времени научные и государственные статистические сведения подкрепляют наличие, массовость, преемственность между поколениями и конкретное территориальное распространение самоидентификации «дидойцы», «цезы», «цунтинцы» у части жителей Дагестана, а также у отдельных лиц и семей в других регионах России.

Таким образом, вне зависимости от внесения в какие бы то ни было перечни и списки, дидойцы / цезы имеют равные с другими национальностями Российской Федерации конституционные права на сохранение этнической идентичности, языка, самобытной культуры, социальное развитие. Об этом следует информировать население, органы власти, органы местного самоуправления, другие заинтересованные стороны (в т.ч. Общественный

[1] В Первой всеобщей переписи населения 1897 г. соответствующие группы населения были подсчитаны укрупнено под общим названием «аваро-андии». По итогам Всероссийской переписи 1926 г. также были опубликованы укрупненные сведения об «аваро-андийской группе», но в отдельных изданиях имелись данные о входящих в ее состав малых группах, включая «дидоев». Начиная с переписи 1937 г. и вплоть до последней советской переписи 1989 г. ответы населения «дидои», «цезы», «цунтал», «гинухи» и иные уже на первичном этапе обработки обозначались, согласно инструкции, одним кодом вместе с аварцами, и при подсчете итогов получалась только сумма под наименованием «аварцы».

совет при Администрации муниципального района «Цунтинский район») и тем самым содействовать практическому соблюдению указанных прав, преодолению ситуаций социальной несправедливости и экономической неудовлетворенности. С этой целью, в частности, необходимо опубликовать подробные итоги Всероссийской переписи 2020/21 года о национальном составе населения муниципальных образований Республики Дагестан (сельских районов и городов), поскольку в настоящее время на официальном сайте республиканского статистического управления (https://05.rosstat.gov.ru/itogi, «Таблица 5.2. Национальный состав населения Республики Дагестан по городским округам и муниципальным районам») такая информация отсутствует и может казаться, что, например, в Цунтинском районе, по статистике, дидойцев как бы нет совсем, хотя на самом деле они составляют большинство жителей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.07.2021 №1126 «О подведении итогов Всероссийской переписи населения 2020 года» и утвержденными правилами, согласно которым, итоги переписи являются общедоступными и подлежат официальному опубликованию, сведения о национальном составе жителей муниципальных образований Дагестана должны быть представлены без изъятий, по Перечню группировочных категорий ответов населения о национальной принадлежности, принятому Росстатом для официального опубликования и согласованному Администрацией Президента Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, ФАДН России, Росстатом (протокол совещания от 25.10.2022 г. № П-18). Группировочные категории ответов населения о национальной принадлежности представляют собой список самоидентификаций населения в виде статистических групп и подгрупп с указанием по каждой количества ответов населения, полученных при переписи. В методологических пояснениях Росстата к официальному федеральному изданию «Том 5. Национальный состав и владение языками» специально указывается: при опубликовании итогов Всероссийской переписи населения 2020 года о национальном составе и владении языками сохраняются принципы официальной публикации итогов по образцу предыдущей переписи. В указанном федеральном томе в разделе о национальном составе населения Республики Дагестан представлена следующая последовательность (фрагмент):

Все население	**3 182 054**
Указавшие национальную принадлежность	**3 134 249**
Абазины (абаза)	25
Абхазы (апсуа)	20
Аварцы (аварал, аваро-даргинцы, аваро-кумыки, аваро-лезгины, аваро-чеченцы, аварцы белоканские, маарулал, телетлинцы, тляратинцы, хунзахцы)	956 831
Андийцы	16 245
Арчинцы (арчиб)	1 677
Ахвахцы (ашвадо, ратлубцы, хучадинцы)	5 266
Багулалы (багвалинцы, кванадинцы, тлондодинцы)	11
Бежтинцы (бежитинцы, капучины, тлядальцы, хашархотинцы)	6 858
Ботлихцы (буйхади)	3 788
Гинухцы	624
Годоберинцы	2 170
Гунзибцы (нахада)	2 361
Дидойцы (цезы, цунтинцы)	14 770
Каратинцы (анчихцы, тукитинцы)	7 305
Тиндалы (акнадинцы, ангидинцы, идари, тиндальцы, тиндинцы, эчединцы)	1 151
Хваршины (инхокваринцы, квантладинцы, сантладинцы, хваршинцы)	798
Чамалалы (гигатлинцы, чамалинцы)	71
Агулы (агульцы)	29 253
Адыгейцы (адыги)	55
Азербайджанцы (азер, азери, каджары, терекеме, теркеме, тюрк с языком азербайджанским)	116 907
Алтайцы	22
Теленгиты	1
Челканцы	1
и т.д.	

Соответственно и региональная публикация официальных итогов Всероссийской переписи населения 2020 года по муниципальным образованиям Республикт Дагестан должна быть выполнена по действующему стандарту и стать одним из официальных источников сведений для решения вопроса о внесении в утверждаемый Правительством РФ Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации следующего наименования: «дидойцы (цезы, цунтинцы)» с указанием территории расселения «Республика Дагестан».

Отметим, что стандартное оформление итогов переписи о национальном составе населения регионов и муниципальных образований Российской Федерации, представляемое в виде статистических групп и подгрупп, не является препятствием для наделения статусом коренных малочисленных народов Российской Федерации. Например, в едином перечне КМН РФ значатся теленгиты, тубалары, челканцы и при этом в итогах всероссийских переписей 2010 и 2020/21 годов эти национальности представлены как статистические подгруппы алтайцев. То же в отношении КМН тоджинцев, состоящих по результатам переписей в качестве подгруппы тувинцев. То же в отношении КМН сету, представленных в переписях как подгруппа эстонцев. Статистические группы и подгруппы применяются в целях сопоставимости цифровых данных с предыдущими переписями и отражают социально-культурную ситуацию в конкретных группах населения.

В отношении искомого для дидойцев статуса КМН РФ необходимо отметить следующее. Хотя идея внесения в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации наименования «дидойцы (цезы, цунтинцы)» с указанием территории расселения «Республика Дагестан» представляется совершенно оправданной, данная мера послужит не более чем дополнительной гарантией культурного и социального развития. При этом важно учитывать, что в зависимости от конкретных условий, дополнительные гарантии могут быть предусмотрены в разном соотношении. С учетом приграничного местоположения, демографического состояния и сложившейся системы расселения, в соответствующих районах Дагестана, в целях недопущения конфликтных ситуаций между группами жителей разных национальностей, дополнительные государственные гарантии могут быть реализованы в первую очередь в культурной сфере и в меньшей мере – в сфере экономических интересов и природопользования.

Закон о гарантиях прав КМН РФ[2] предусматривает меры приоритетного природопользования и экономической деятельности в специально утверждаемых Правительством Российской Федерации местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМН.[3] Такие «места» на территории Дагестана установить крайне проблематично.

В Дагестане дидойцы проживают в горном Цунтинском районе, составляя в его пределах более половины жителей, а вместе с бежтинцами, гинухцами и гунзибцами, также претендующими на статус КМН, – 90% населения района. Однако в другом горном районе, Гунибском, дидойцы насчитывают только 3% жителей (компактно проживают в селе Чох), а большинство в районе составляют аварцы (во всем Дагестане аварцы являются самыми многочисленными). Дидойцы, аварцы и другие жители Гунибского района практикуют одни и те же виды сельскохозяйственного труда (скотоводство, промыслы), поэтому постановка вопроса о приоритетном природопользовании для одной национальности неизбежно приведет к напряженности среди других местных жителей. Те же риски

---

[2] Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» N 82-ФЗ от 30.04.1999 (ред. 13.07.2020).

[3] Правительство Российской Федерации в целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов утверждает перечень мест их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых проживают эти народы. См.: «Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации», утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации N 631-р от 08.09.2009 (с изменениями на 09.04.2022).

очевидны в равниной части Дагестана, где ныне проживает пятая часть дидойцев – районы Кизлярский, Кизилюртовский, Кумторкалинский, Хасавюртовский, Тарумовский, города Махачкала, Каспийск и др. Даже без учета городской местности дидойцы составляют в равнинном Дагестане менее 1% местных жителей. В пределах Махачкалы, где дидойцы сосредоточены в пгт Шамхал, их доля не превышает 2% среди жителей этого поселка. Таким образом, и в равнинных районах обеспечение данной группы населения в приоритетном порядке государственными гарантиями природопользования (земельными участками) не является реалистичным.

Что касается идеи выделения мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности только на территории Цунтинского района, где дидойы численно преобладают, такая мера также была бы рискованной, поскольку неизбежно породит аналогичные требования не только в Гунибском районе, но и во всех горных районах, где проживают другие группы андо-дидойского населения – Ахвахском, Ботлихском, Цумадинском, Чародинском. В этих районах указанные группы, также претендующие на статус КМН, составляют меньшую часть жителей (25%), а большинство приходится на соседей-аварцев. Также возжникнет проблема приоритетного землепользования в равнинном Бабаюртовском районе, в пределах которого находятся административно относящиеся к Цунтинскому району села и прикутанные хозяйства, населенные дидойцами и бежтинцами,[4] тогда как в соседних населенных пунктах проживают более многочисленные кумыки, аварцы, ногайцы, даргинцы, чеченцы. В условиях территориального, хозяйственного и социального смешения в многонациональной среде даже обсуждение вопроса о приоритетном природопользовании для лиц определенной национальности может стать причиной общественных разногласий.

Вместе с тем, согласно Федеральному закону о гарантиях прав КМН, лица и группы лиц, относящиеся к коренным малочисленным народам РФ, имеют и государственные гарантии реализации прав, не связанные с наличием мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, в частности, государственные гарантии прав, перечисленные в статье 8 – право пользоваться льготами по землепользованию и природопользованию (подпункт 4 пункта 2), право получать от органов государственной власти и местного самоуправления и иных источников финансовые средства для социально-экономического и культурного развития, защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов; право участвовать в подготовке и принятии органами государственной власти и местного самоуправления решений по вопросам защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов; право делегировать представителей в советы при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления; право получать от государства помощь для обучения подрастающего поколения. Имеется также право на создание общин КМН (статья 12). Вне зависимости от мест традиционного проживания гарантированы также иные права, в том числе на защиту, включая судебную, исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов, самобытной культуры и языка (статьи 5, 10, 11, 12, 14).

Учитывая имеющиеся обстоятельства, решение вопросов дополнительных мер социально-культурной поддержки и развития дидойцев и других андо-дидойских групп населения в Дагестане следует искать в наделении их статусом коренных малочисленных народов Российской Федерации посредством внесения в Единый перечень КМН РФ и применения законодательства о гарантиях прав КМН вне зависимости от наличия или отсутствия утвержденных для данной группы населения мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

---

[4] В Бабаюртовском районе Дагестана расположены административно подчиненные Цунтинскому району села Каратюбе (дидойцы составляют 69% жителей), Караузек (бежтинцы – 97%), Качалай (бежтинцы – 98%), прикутанные хозяйства «Ахайотар», «Ачичунгур», «40 лет Октября».